

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ב סיון תשע"ד

09/06/13

סימוכין: 160429

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 09/06/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר – מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 28/04/14

נתקבל בועדת הפטור ביום 19/05/14

השלמות מיום 09/06/13

בקשה מס': 554201

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם שני בתי השקעות: **פסגות ניירות ערך בע"מ ותפנית דיסקונט ניהול תיקי השקעות בע"מ**, לניהול כספי הפנסיה והיטלי השוואה לעובדים פלשתינאים, לתקופה שמיום 29/05/14 ועד ליום 31/12/14, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:


₪ 336,000 כולל מע"מ


החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז, להתקשרות עם שני בתי השקעות: **פסגות ניירות ערך בע"מ ותפנית דיסקונט ניהול תיקי השקעות בע"מ**, לתקופה שמיום 29/05/14 ועד ליום 31/12/14, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

הערות ונימוקים:

1. בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני בטחון מיום 08.10.1970, עובד פלשתינאי שמועסק על ידי מעסיק ישראלי בתחום הקו הירוק זכאי לאותם תנאים כמו עובד ישראלי לרבות תנאים סוציאליים. כמו כן, נחקק חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1994 שלפיו פועל אגף מחלקת תשלומים במשרד הפנים (להלן - אגף מת"ש), לעניין תשלום גמול עבודה לפלסטינים. חישוב ההפרשה לפנסיה והיטלי השוואה מתבצע ע"י אגף מת"ש, ומדי חודש מועברת היתרה נטו בגין הגידול בהתחייבות לחשב הכללי אשר מנהל את ההתחייבות בספריו.
2. ביום 24.10.2007 נחתם הסכם התקשרות בין המדינה לבין שלושה בתי השקעות לניהול תיקי השקעות לעובדים פלשתינאים, גאון בית השקעות בע"מ, פסגות ניירות ערך בע"מ ומרכנתיל שוקי הון בע"מ (להלן – גאון, פסגות ומרכנתיל בהתאמה). תקופת ההתקשרות היתה מיום 01.11.2007 ועד ליום 31.10.2009. למדינה הייתה שמורה האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות לשתי תקופות נוספות של עד שנתיים כל אחת. בתמורה למתן השירותים, משלם החשב הכללי עמלת ניהול חודשית בהתאם לשיעור קבוע של 0.005% מהרכב תיק ההשקעות של שני החשבונות, פנסיה והיטל השוואה. בתאריך 21 ביוני 2010 הוחלט להפעיל את האופציה הראשונה השמורה למדינה ולהאריך את הסכם ההתקשרות עם שלושת בתי השקעות לצורך ניהול כספי פנסיה והיטל השוואה לעובדים פלשתינאים בשנתיים נוספות, דהיינו, עד לתאריך 31.10.2011 בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
3. בתאריך 8 באוגוסט 2011 אישרה ועדת המכרזים בחשב הכללי את הפסקת ההתקשרות עם בית השקעות "מיטב" (גאון לשעבר) בהתאם לסעיף 2.6 להסכם ההתקשרות.
4. בתאריך 24 באוקטובר 2011 הוחלט להפעיל את האופציה השנייה השמורה למדינה ולהאריך את הסכם ההתקשרות עם שני בתי השקעות שנותרו לצורך ניהול כספי פנסיה והיטל השוואה לעובדים פלשתינאים בשנתיים נוספות, דהיינו, עד לתאריך 31.10.2013, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית. בתאריך 14 בנובמבר 2013 ועדת המכרזים הבין-משרדית האריכה את הסכם ההתקשרות עם שני בתי השקעות בפטור על פי תקנה 3(4)(ב) (2) ומכוח תקנה 10א(ח) לתקנות חובת המכרזים, לצורך ניהול כספי פנסיה והיטל השוואה לעובדים פלשתינאים, עד ליום 30.04.2014 ובתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
5. לאור סיום תקופת ההתקשרות, ועדת המכרזים נערכה ליציאה למכרז חדש. בתאריך 31.10.2012 התקיימה ישיבה בהשתתפות הלשכה המשפטית במשרד האוצר וחטיבת המימון לצורך בחינת הכדאיות ליציאה למכרז חדש. בעקבות הישיבה הוחלט על יציאה למכרז חדש וגובשו מסמכי המכרז.

6. לקראת פרסום מסמכי המכרז החדש, בוצעה בחינה נוספת על ידי יחידת החוב בחשב הכללי לצורך בחינת איכות ניהול תיקי ההשקעות של העובדים הפלשתינאים על ידי בתי ההשקעות כיום ומתן המלצה בנושא תמהיל תיקי ההשקעות במכרז החדש והתאמתו למצב השווקים כיום.
7. בתאריך 18.11.2013 התקיימה ישיבה נוספת בהשתתפות הלשכה המשפטית ויחידת החוב ובה הוצג תמהיל תיקי ההשקעות המומלץ במכרז ואיכות ניהול תיקי ההשקעות של העובדים הפלשתינאים המנוהלים כיום על ידי בתי ההשקעות. לדברי יחידת החוב, מהבחינה שנעשתה לא נמצא יתרון משמעותי בניהול תיקי ההשקעות על ידי מנהל תיקים חיצוני וכי קיימת אופציה לנהל את תיקי ההשקעות על ידי יחידת החוב. בתאריך 22.01.2014 התקיימה ישיבה נוספת בהשתתפות הלשכה המשפטית ונציגת לשכת מנכ"לית משרד האוצר אשר בה הוחלט כי נכון יהיה להמשיך ולנהל את תיקי ההשקעות של העובדים הפלשתינאים על ידי מנהל תיקים חיצוני, ולשלב את נציגי הרשות הפלשתינאית בקביעת מדיניות ההשקעות.
8. ביום 25 במרץ 2014 נערכה ישיבה של נציגי משרד האוצר עם נציגי משרד האוצר ברשות הפלשתינאית בה הועלתה אפשרות שילוב נציגי הרשות בקביעת מדיניות ההשקעות וסוכם כי נושא זה יקודם בין הצדדים.
9. לאור האמור לעיל ובכדי להסדיר את פרסומו של המכרז חדש, ועדת המכרזים הבין משרדית מבקשת להאריך את הסכם ההתקשרות בין המדינה לבין בתי ההשקעות. יש לציין כי בחודש פברואר 2012 מרכנתיל שוקי הון בע"מ מוזגה אל תוך חברת האם שלה, תפנית דיסקונט ניהול תיקי השקעות בע"מ, ותיק ההשקעות שטופל באמצעות מרכנתיל, עבר לטיפול של תפנית.
10. המשך ההתקשרות הוא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.


 עו"ד ירון גולן


 רו"ח אילי ביתן


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

רשם : איתמר בורנשטיין

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

22/6/14
 תאריך